O B R A Z L O Ž E N J E
PRIJEDLOGA IZMJENA I DOPUN A POSLOVNIKA

Završnim odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakona o lokalnim izborima propisana je obveza jedinica lokalne i područne (regionalne samouprave da u roku od 3 mjeseca od dana stupanja na snagu zakona usklade svoje statute i druge opće akte s odredbama zakona. Navedeni Zakoni stupili su na snagu 29. prosinca 2012. godine.

Poslovnik Gradskog vijeća Grada Krka donijelo je Gradsko vijeće Grada Krka na sjednici održanoj 12. kolovoza 2009. godine. Poslovnik Gradskog vijeća je objavljen u "Službenim novinama Primorsko-goranske županije" broj 34/09, a stupio je na snagu 3. rujna 2009. godine.

- **U nastavku se daje obrazloženje predloženih Izmjena i dopuna Poslovnika Gradskog vijeća Grada Krka, koje se mijenjaju u skladu s odredbama uvodnih Zakona.**

U članku 1. Prijedloga Poslovnika propisano je sukladno članku 87. stavku 4. Zakona o lokalnim izborima da konstituirajućoj sjednici do izbora predsjednika predstavničkog tijela predsjeda prvi izabrani član s kandidacijske liste koja je dobila najviše glasova, a ako je više lista dobilo isti najveći broj glasova, tada sjednici predsjedava prvi izabrani član s liste koja je imala manji redni broj na glasačkom listiću (do sada je konstituirajućoj sjednici predsjedao najstariji član).

U članku 2. sadržana je promjena u odnosu na utvrđivanje zamjenika vijećnika izabranog s kandidacijske liste dviju ili više političkih stranaka sukladno članku 81. Zakona o lokalnim izborima. Zamjenika vijećnika s kandidacijske liste na kojoj je bio vijećnik kojem prestaje mandat ili mu mandat miruje, određuje politička stranka sukladno sporazumu političkih stranaka, a ako sporazuma nema tada ga političke stranke određuju dogovorno. Međutim, ako se zamjenik vjećnika ne može odrediti niti na ovaj način, tada je zamjenik vijećnika prvi sljedeći neizabrani kandidat s liste.

U članku 3. detaljnije se razrađuje institut mirovanja mandata člana Vijeća. Člankom 79. Zakona o lokalnim izborima detaljno je razrađen institut mirovanja vijećničkog mandata. Propisano je da je osoba koja obnaša neku od nespojivih dužnosti, ukoliko bude izabrana, dužna do dana konstituiranja predstavničkog tijela o obnašanju nespojive dužnosti, odnosno prihvaćanju dužnosti člana predstavničkog tijela obavijestiti upravno tijelo jedinice nadležno za poslove predstavničkog tijela (budući da predstavničko tijelo nije konstituirano i predsjednik nije izabran). U slučaju da tijekom obnašanja mandata član predstavničkog tijela prihvati obnašanje nespojive dužnosti,

dužan je o tome obavijestiti predsjednika predstavničkog tijela u roku od 8 dana od prihvaćanja dužnosti, a mandat mu počinje mirovati protekom toga roka. U slučaju nedostavljanja obavijesti o obnašanju nespojive dužnosti, (bilo u trenutku izbora ili tijekom obnašanja vijećničke dužnosti) Zakonom je predviđeno da tada članu predstavničkog tijela mandat miruje po sili zakona.
Po prestanku obnašanja nespojive dužnosti, član predstavničkog tijela nastavlja s obnašanjem dužnosti na temelju prestanka mirovanja mandata, ako podnese pisani zahtjev predsjedniku predstavničkog tijela. U tom slučaju dužan je pisani zahtjev podnijeti u roku od 8 dana od prestanka obnašanja nespojive dužnosti, a mirovanje mandata prestat će osmog dana od dana podnošenja pisanog zahtjeva.
Novinu, predstavlja mirovanje mandata iz osobnih razloga (zdravstveni razlozi, izbivanja izvan lokalne jedinice na određeno vrijeme i sl.) s tim da mirovanje iz osobnih razloga ne može trajati kraće od 6 mjeseci.
Člana predstavničkog tijela kojem mandat miruje, za vrijeme mirovanja mandata zamjenjuje zamjenik određen u skladu sa zakonom. Nastavljanje s obnašanjem dužnosti člana predstavničkog tijela na temelju prestanka mirovanja mandata može tražiti samo jedanput u tijeku trajanja mandata.

U članku 4. propisano je da Vijeće ima predsjednika i dva potpredsjednika (do sada je Vijeće imalo jednog potpredsjednika). Sukladno članku 7. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi osigurava demokratsko pravo predstavničke manjine da se jedan potpredsjednik predstavničkog vijeća bira na prijedlog predstavničke manjine iz njihova reda.

U članku 5. dopunjene su obveze predsjednika Gradskog vijeća u skladu sa Izmjenama i dopunama Zakona i to da: dostavlja statut, poslovnik, proračun i druge opće akte predstojniku ureda državne uprave u županiji s izvatkom iz zapisnika u roku od 15 dana od dana donošenja, te dostavlja akte koje donosi Gradsko vijeće bez odgode gradonačelniku.

U članku 6. uređuje se institut ostavke predsjednika i potpredsjednika Gradskog vijeća i prestanka dužnosti zbog podnošenja ostavke.

Člancima 7. i 8. Prijedloga Poslovnika izvršeno je usklađenje sa Izmjenama i dopunama Zakona, tj. propisuje se novo pravo člana Vijeća: pravo uvida u registar birača za vrijeme dok obavlja dužnost, odnosno da član Vijeća ne može biti kazneno gonjen niti odgovoran na bilo koji način zbog glasovanja, izjava ili iznesenih mišljenja i stavova na sjednicama Gradskog vijeća.

U članku 9. uređuje se pravo Gradonačelnika i postupak za obustavu od primjene općeg akta Gradskog vijeća ako ocijeni da je tim aktom povrijeđen zakon ili drugi propis.

Člancima 10. i 11. uređuje se postupak donošenja proračuna Grada. Sukladno dosadašnjoj praksi Upravnog suda Republike Hrvatske, člankom 69. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi izrijekom je propisano da je gradonačelnik jedini ovlašteni predlagatelj proračuna, te da ga može povući s dnevnog reda sjednice

predstavničkog tijela i nakon glasovanja o amandmanima, ali prije glasovanja o proračunu u cjelini.
Međutim, uspostavljena je ravnoteža između predstavničkog I izvršnog tijela, jer se propisuje i pravo ovlaštenim predlagateljima utvrđenim poslovnikom predstavničkog tijela da predlože donošenje odluke o privremenom financiranju. Ovlašteni predlagatelj u slučaju da gradonačelnik ne predloži donošenje proračuna bili bi radno tijelo nadležno za proračun ili pet članova Vijeća, budući da je odluka o privremenom financiranju akt tehničke naravi, koji se donosi samo u slučaju da gradonačelnik ne predloži u zakonskom roku proračun ili se proračun ne donese u zakonskom roku.
Novina je da se, ako se u zakonom određenom roku ne donese proračun, odnosno odluka o privremenom financiranju, istovremeno raspušta predstavničko tijelo i razrješuje gradonačelnika.

U članku 12. uređen je postupak za opoziv gradonačelnika i njegova zamjenika koji je usklađen sa odredbama članka 14. Zakona o izmjena i dopunama Zakona o lokalnoj I područnoj (regionalnoj samoupravi.

U članku 13. vrši se usklađenje sa odredbama Zakona o izmjena i dopunama Zakona o lokalnoj I područnoj (regionalnoj) samoupravi, a vezano za donošenje akata koje Gradsko vijeće donosi većinom glasova svih članova Vijeća.

U članku 14. se uvažavajući izmjene u članku 34.a Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi skraćuje rok u kojem predsjednik predstavničkog tijela saziva sjednicu kada to predloži na obrazloženi zahtjev najmanje 1/3 članova predstavničkog tijela. Propisan je i rok u kojem se sjednica mora održati, a to je u roku od 15 dana od dana sazivanja sjednice.

U članku 16. propisana je odgoda stupanja na snagu članka 11., sukladno članku 56. Zakona o izmjenama I dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Nakon razmatranja radnog nacrta i prijedloga Izmjena i dopuna Poslovnika Gradskog vijeća na Kolegijima gradonačelnika, održanim 11. i 18. ožujka 2013. godine, Gradonačelnik Grada Krka je dana 18. ožujka 2013. godine utvrdio Prijedlog Izmjene i dopune Poslovnika Gradskog vijeća Grada Krka, te se isti Prijedlog upućuje Gradskom vijeću Grada Krka na razmatranje u cilju rasprave i usvajanja.

Krk, ožujak 2013.

GRADONAČELNIK

Prilog:
- Zapisnik Odbora za statutarno - pravna pitanja