

Na osnovi odredbe članka 28. stavak 1. Zakona o zaštiti i spašavanju («Narodne novine» broj 174/04, 79/07 i 38/09), članka 40. Statuta Grada Krka («Službene novine Primorsko-goranske županije», broj 28/09 i 41/09), a na prijedlog Gradonačelnika Grada Krka, Gradsko vijeće Grada Krka, na sjednici održanoj dana _____ 2011. godine, donosi

ANALIZU STANJA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA KRKA ZA 2010. GODINU

I. UVOD

Člankom 28. Zakona o zaštiti i spašavanju («Narodne novine» broj 174/04, 79/07 i 38/09) definirano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave najmanje jednom godišnje, ili pri donošenju proračuna, razmatraju i analiziraju stanje sustava zaštite i spašavanja, donose smjernice za organizaciju i razvoj istog na svom području, utvrđuju izvore i način financiranja, te obavljaju i druge poslove zaštite i spašavanja utvrđene zakonom.

Grad Krk dužan je u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i Zakonima, urediti, planirati, organizirati, financirati i provoditi zaštitu i spašavanje na svom području.

Sustav zaštite i spašavanja Grada Krka čine redovne organizirane snage koje se bave zaštitom i spašavanjem kao i dodatne organizirane snage zaštite i spašavanja koji se aktiviraju u slučaju katastrofe i velike nesreće.

Ustrojavanje sustava zaštite i spašavanja Grada Krka podrazumijeva planiranje, ustrojavanje, obučavanje i opremanje svih operativnih snaga zaštite i spašavanja sa ciljem provođenja prevencije i učinkovitog aktiviranja u katastrofama i velikim nesrećama, te na otklanjanju mogućih uzroka i posljedica katastrofa i velikih nesreća. Provodioci aktivnosti zaštite i spašavanja na području Grada Krka su:

- Vatrogasne snage (vatrogasna zapovjedništava, Vatrogasna zajednica otoka Krka, Javna vatrogasna postrojba Grada Krka i dobrovoljna vatrogasna društva);
- Službe i postrojbe pravnih osoba i službi koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti (Ustanova za HMP, Veterinarske ambulante, Lučka kapetanija, Ispostava Krk, Dom zdravlja Krk, Društvo Crvenog križa Krk);
- Državna uprava za zaštitu i spašavanje, Službe civilne zaštite, vatrogastva, sustava 112 i postrojbi (4 Državne interventne postrojbe DIP);
- Područni ured za zaštitu i spašavanje Rijeka, DUZS (Županijski centar 112, Odjel za zaštitu i spašavanje i Odjel za preventivu, planiranje i nadzor) sa organiziranim operativnim snagama CZ (timovi - postrojbe, povjerenici, voditelji skloništa);
- Stožer zaštite i spašavanja Grada Krka i Zapovjedništva civilne zaštite Grada Krka;
- Članovi udruga građana, klubova, organizacija koji se određenim oblikom ZS bave u svojoj redovnoj djelatnosti ili su za istu osnovani, kao i imatelji specijalističkih znanja od značaja za sustav ZS (HGSS Stanice Rijeka, Zajednica tehničke kulture PGŽ, ronioci, radioamateri, aero klubovi, lovci, planinari, kinološke, speleološke, mediji...)

- Pravne osobe koje su opremljene i osposobljene za provođenje mjera ZS (za zaštitu okoliša, građevinske, komunalne, pogrebne, laboratoriji, interventne službe hidro sustava, energetskog, vodoprivrednog, šumarstva, održavanje puteva...)

II. ANALIZA STANJA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA KRKA

Po donošenju Zakona o zaštiti i spašavanju, te donošenja novih pod zakonskih propisa na temelju Zakona o zaštiti i spašavanju, Grad Krk je realizirao slijedeće aktivnosti iz područja zaštite i spašavanja:

- Od strane Gradskog vijeća Grada Krka donesena je 14. srpnja 2009. godine Odluka o osnivanju i imenovanju Stožera zaštite i spašavanja za područje Grada Krka, Klasa:810-03/09-01/5, Ur.broj: 2141/01-01-09-5;
- Gradonačelnik Grada Krka donio je 28. lipnja 2010. godine Plan pozivanja članova Stožera zaštite i spašavanja Grada Krka, KLASA: 810-03/10-01/6 , URBROJ: 2142/01-02/1-10-1
- Tijekom 2009 godine nije bilo potrebe za održavanjem sjednica Stožera zaštite i spašavanja Grada Krka;
- Izrađen je prijedlog analize stanja sustava zaštite i spašavanja za područje Grada Krka u 2010. godini i bit će upućen na razmatranje i donošenje Gradskom vijeću Grada Krka;
- Izrađen je radni prijedlog Smjernica za organizaciju i razvoj sustava ZS u Gradu Krku za 2011. godinu i bit će upućen na razmatranje i donošenje Gradskom vijeću;
- Osigurana su financijska sredstva za razvoj sustava ZS u Gradu Krku. Pod stavkama Proračuna Grada Krka za 2011. godinu, KLASA: 400-06/10-01/___, Ur.broj: 2142/01-01-10-___, za ove namjene planirano je ukupno 5.727.088,00 kn.
- Provedene su određene pripreme i preventivne mjere planirane za zimsko razdoblje koje se primjenjuju u slučaju nepovoljnih vremenskih prilika, a u nadležnosti su Grada Krka. (Sa tvrtkom GP Krk d.d. Krk, ugovornim partnerom na održavanju nerazvrstanih cesta i lokalnim prijevoznicima na području mjesnih odbora postoje usmeni dogovori o potrebnim intervencijama u slučaju potrebe odnosno nastupa nepovoljnih vremenskih prilika);
- Sukladno Programu aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2010. godini u Gradu Krku su realizirane sljedeće aktivnosti:
 - a) Izrađen je Plan aktivnog uključivanja svih subjekata zaštite od požara, Plan operativne provedbe Programa aktivnosti za područje i financijski plan za provođenje zadaće iz Programa vezani za pripremu i provedbu protupožarne sezone 2010. usvojeni su na sjednicama Kolegija gradonačelnika Grada Krka tijekom 2010. godine.
 - b) Ažuriran je Plan operativne provedbe Programa aktivnosti za građevine i otvorene prostore posebno ugrožene od nastanka i širenja požara i Plan motrenja, čuvanja i ophodnji, te dopunjene su mjere neovlaštenog pristupa za razdoblje visokog i vrlo visokog indeksa opasnosti od požara u PGŽ;
 - c) Ažurirana je važeća Procjena ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija i Plan zaštite od požara za područje Grada Krka.

Od strane Područnog ureda za zaštitu i spašavanje Rijeka u Gradu Krku je proveden inspekcijski nadzor po vatrogastvu i zaštiti i spašavanju;

III. STANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA

1. STOŽER ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Gradsko vijeće Grada Krka donijelo je Odluku o osnivanju i imenovanju Stožera zaštite i spašavanja Grada Krka, temeljem članka 9. Zakona o zaštiti i spašavanju («NN» broj 174/04, 79/07 i 38/09) i članaka 4., 5., 6., i 10. Pravilnika o mobilizaciji i djelovanju operativnih snaga za zaštitu i spašavanje («NN» broj 40/08 i 44/08).

U Stožer zaštite i spašavanja su imenovani:

- 1) **Čedomir Miler**, zamjenik gradonačelnika - za načelnika Stožera;
- 2) **Josip Mrakovčić**, član Gradskog vijeća i predstavnik GP «Krk» d.d. Krk - član;
- 3) **Romeo Jurina**, predsjednik Vatrogasne zajednice otoka Krka –član;
- 4) **Frane Mrakovčić**, direktor Ponikve d.o.o. Krk - član;
- 5) **Dr. Žarko Šunjić**, spec.fiz. med. i reh., Privatne ordinacije u Krku – član;
- 6) **Lenjinka Juričić-Mamilović**, načelnica odjela za zaštitu i spašavanje Rijeka - članica;
- 7) **mr. Ivan Katalinić**, načelnik PP Krk Policijske uprave PG Rijeka, člana;
- 8) **Dinko Petrov**, zapovjednik Javne vatrogasne postrojbe Grada Krka – član i;
- 9) **Đimi Skomeršić**, pročelnik Upravnog odjela za komunalni sustav Grada Krka – član.

Stožer zaštite i spašavanja osniva se za upravljanje i usklađivanje aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće s ciljem sprječavanja, ublažavanja i otklanjanja posljedica katastrofe i velike nesreće.

2. ZAPOVJEDNIŠTVO CIVILNE ZAŠTITE

Zapovjedništvo civilne zaštite Grada Krka zapovijedati će snagama i sredstvima civilne zaštite u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće na području Grada.

3. DODATNE OPERATIVNE SNAGE ZAŠTITE I SPAŠAVANJA I CIVILNE ZAŠTITE

Ustroj i broj pripadnika organiziranih snaga zaštite i spašavanja i civilne zaštite za područje Grada Krka potrebno je odrediti temeljem Procjene ugroženosti stanovništva, i materijalnih i kulturnih dobara. Nakon što ista bude potvrđena od strane Državne uprave za zaštitu i spašavanje bit će potrebno ustrojiti sve predviđene operativne snage ZS.

Potrebno je napraviti detaljnu analizu svih pravnih osoba i udruga građana na području Grada Krka kojima zaštita i spašavanje nije osnovna djelatnost, te preispitati njihove mogućnosti uključivanja u provođenje operativne zadaće zaštite i spašavanja.

Nakon uključivanja u sustav zaštite i spašavanja svih resursa na području Grada Krka sukladno Procjeni formirati će se nedostajuće snage u smislu ustrojavanja postrojbi (timova) civilne zaštite.

Za provođenje mjere zbrinjavanja ugroženih i nastradalih građana, te osiguranja prehrane istih, potrebno je osposobiti i opremiti društvo Crvenog križa Grada Krka koje će uz pomoć Odjela Zaštite i spašavanja, PUZS Rijeka formirati skupinu za osiguravanje smještaja, hrane i pitke vode.

Tijekom 2010. godine određeni su voditelji skloništa (tamo gdje ima skloništa kojima upravlja Grad), a zamjenici voditelja biti će iz redova povjerenika suvlasnika u zgradama za koje je osigurano sklanjanje u skloništu, a biti će ustrojeni pri mjesnim odborima na čijem se području skloništa nalaze.

Povjerenici civilne zaštite biti će ustrojeni na nivoima mjesnih odbora sukladno donesenim Procjenama ugroženosti tih područja.

S svim davateljima materijalno-tehničkih sredstava ili usluga koja će se koristiti u provođenju mjera zaštite i spašavanja biti će potrebno zaključiti ugovor o korištenju istih.

4. PREVENTIVA I PLANOVI CZ

U sklopu programa edukacije stanovništva o sustavu zaštite i spašavanja i podizanju razine opće kulture ljudi o zaštiti i spašavanju na području Grada Krka, stručne službe trebale bi provoditi informiranje i upoznavanje građana sa izvanrednim situacijama i postupcima osobne i uzajamne pomoći, te pridržavanju naređenih mjera i postupaka operativnih snaga zaštite i spašavanja ako do istih dođe.

Po donošenju Procjene ugroženosti ona bi trebala biti stavljena na Internet stranicu Grada Krka tako da postane dostupna svim građanima i da se sa njom upozna čim veći broj građana.

Građane je također potrebno upoznati o uvođenju i značaju jedinstvenog broja za hitne pozive 112, i u kojim slučajevima se treba obratiti Županijskom centru 112.

Upoznavanje građana provođeno je i do sada putem sredstava javnog informiranja i putem svakodnevnih priopćenja Županijskog centra 112.

5. ZAHTJEVI ZAŠTITE I SPAŠAVANJA U PROSTORNIM PLANOVIMA

Da bi se posljedice ugrožavanja ljudi, materijalnih dobara i okoliša smanjile na najmanju moguću mjeru, potrebno je uspostaviti optimalan odgovor na ugrožavanja sa stanovišta prostornog planiranja, uređenja, organizacije, razvoja i izgradnje prostora te je neophodno i mjere zaštite i spašavanja postaviti integralno, u svim vrstama učešća u prostornom planiranju.

Osnovne planske smjernice i zahtjevi zaštite i spašavanja u planiranju prostora koje se primjenjuju u prostornim planovima Grada Krka su:

- planiranje uvjeta za ravnomjerni demografski razvoj,
- planiranje intenzivnijeg razvoja nerazvijenijih dijelova, dislokacija industrije od gradskih naselja
- policentričnim razvojem mreže naselja postići ravnomjernu izgrađenost prostora i izgrađenih struktura
- planiranim uređenjem prostora poboljšati infrastrukturu i komunikacijske uvjete,
- stanovništvo u svim nivoima planiranja obuhvatiti mjerama zaštite i spašavanja što je novina u pristupu planiranju i uređenju prostora.

Grad Krk i Područni ured za zaštitu i spašavanje Rijeka u postupku donošenja prostornih planova vodi računa o ugradnji specifičnih smjernica i zahtjeva zaštite i spašavanja u dokumentima prostornog uređenja. Prostorni planovi moraju sadržati:

- Mjere kojima se osigurava što bolja zaklonjenost stambenih, poslovnih i drugih građevina, smanjuje njihova izloženost i povredivost od identificiranih opasnosti, mogućih katastrofa, većih nesreća i akcidenata;
- Mjere zaštite od poplava,
- Mjere zaštite mora i priobalja,
- Mjere koje omogućavaju zaštitu od štetnog djelovanja voda, ekstremnih vremenskih uvjeta i erozije tla, klizišta,
- Mjere zaštite od požara otvorenog prostora,
- Mjere koje omogućuju opskrbu vodom i energijom u izvanrednim uvjetima katastrofa ili nesreća,
- Mjere koje omogućavaju učinkovitije provođenje mjera civilne zaštite (sklanjanje, evakuacija, zbrinjavanje),
- Mjere zaštite od epidemija i epizotija,
- Mjere zaštite od tuče i suša,
- Mjere zaštite od iscrpljenja ili uništenja pojedinih prirodnih resursa i ekoloških zagađenja.

IV. SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U OKVIRU REDOVNE DJELATNOSTI

Službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti predstavljaju okosnicu sustava zaštite i spašavanja na području Grada Krka.

Službe i pravne osobe koje imaju zadaće u sustavu zaštite i spašavanja, a imaju obvezu uključivanja u sustav zaštite i spašavanja kroz redovnu djelatnost, posebno u slučajevima angažiranja prema svojim operativnim planovima.

Utvrđeni su načini dogradnje i jačanja dijela njihovih sposobnosti koji su posebno značajni za sustav zaštite i spašavanja.

Mora se posebno naglasiti uloga i aktivnosti prilikom angažiranja na poslovima zaštite i spašavanja:

- Vatrogasne snage Grada Krka,
- Dom zdravlja Krk,
- Ustanova za hitne medicinske pomoći,
- Lučka kapetanija, Ispostava Krk,
- Veterinarska stanica Krk,
- Ponikve d.o.o. Krk,
- Vecla d.o.o. Krk.

1. VATROGASTVO

Okosnicu zaštite i spašavanja na području Grada Krka čine vatrogasne snage. Grad Krk naročito vodi računa o razvoju vatrogasnih snaga na svom području. Vatrogasne snage u Gradu Krku čini:

1. Područna vatrogasna zajednica otoka Krka,
2. Vatrogasno zapovjedništvo otoka Krka,
3. Javna vatrogasna postrojba Grada Krka,
4. Središnje dobrovoljno vatrogasno društvo Grada Krka
5. DVD po mjesnim odborima.

Temeljem Prijedloga Godišnjeg obračuna Proračuna Grada Krka za 2010. godinu za Vatrogastvo i aktivnosti zaštite od požara i tehnoloških eksplozija realizirano je ukupno 4.806.333,33 kuna (Za JVP Grada Krka 4.486.323,33 kn, tj. za djelatnost i

nabavku vozila); za redovnu djelatnost Vatrogasne zajednice 310.000,00 kn, te za pripremu protupožarne sezone 10.000,00 kn).

Vatrogasne postrojbe JVP i DVD s vatrogasnim vozilima (navalna vozila, autocisterne, vozila za gašenje šumskih požara, vozila za intervencije u prometnim udesima, auto-ljestve, zapovjedna vozila i vozila za prijevoz ljudi i opreme, vozilima za RBK zaštitu).

Također se može istaknuti da su vatrogasne postrojbe (profesionalne i dobrovoljne) efikasno obavile sve zadaće u tekućoj godini, što je rezultiralo uspješnim stanjem protupožarne zaštite na području Grada i otoka Krka.

2. UDRUGE GRAĐANA OD ZNAČAJA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

Proračunom Grada Krka financirane su udruge od značaja za sustav ZS u Gradu Krku. U 2010. godini dodijeljena su financijska sredstva Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja – Stanica Rijeka, društvu Crvenog križa Grada Krka, ronilačkom klubu BIOS, PZ otoka Krka, Udruzi maslinara «Drobnica» i Radiu otok Krk, te je sukladno podnesenim i prihvaćenim razvojnim projektima i podacima koje se odnose na daljnje materijalno tehničko i kadrovsko jačanje udruge u dijelu od značaja za sustav zaštite i spašavanja, utvrdilo aktivnosti koje se financiraju iz Proračuna Grada Krka u 2010. godini. Sredstva za ove namjene temeljem Godišnjeg obračuna Proračuna iznosila su ukupno 281.606,88 kn.

V. ZAKLJUČAK

Temeljem ove analize stanja sustava zaštite i spašavanja na području Grada Krka daje se (predlaže se) zaključak:

Kod redovnih situacija – manjih nesreća (kad nisu katastrofe ili velike nesreće) postojeće snage zaštite i spašavanja udovoljavaju potrebe Grada Krka. Sve redovne snage ZS, udruge građana i pravne osobe koje provode zadaće ili su od značaja za ZS ustrojene su/ustrojiti će se na način da pružaju kvalitetnu i pravovremenu pomoć građanima Grada Krka.

Može se konstatirati da vatrogasne snage zadovoljavaju sve kriterije koji su propisani Zakonom i pod zakonskim propisima, kao i da je njihova organiziranost, opremljenost i obučenost na zavidnoj razini. Također, vatrogasne snage su u ovom trenutku najbrojnija i najbolje organizirana snaga u sustavu zaštite i spašavanja na području Grada Krka. I dalje je potrebno sustavno ulagati u podizanje obučenost, učinkovitosti i opremljenost svih snaga ZS u cilju čim učinkovitijeg sustava zaštite ljudi i imovine na području Grada i otoka Krka.

Za područje Grada Krka izrađen je radni prijedlog Procjene ugroženosti stanovništva i materijalnih i kulturnih dobara sukladno novom Pravilniku o metodologiji za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja (objavljen je u "Narodnim novinama" broj 38/08), te će se istom točno utvrditi eventualna potreba za formiranjem dodatnih operativnih snaga u zaštiti i spašavanju. Naime, od strane izraditelja krajem 2010. godine dostavljena je radna verzija – Prijedlog Procjene ugroženosti stanovništva i materijalnih i kulturnih dobara i u tijeku je postupak završnih dorada i ishođenja pozitivnog mišljenja od strane Područnog ureda za zaštitu i spašavanje Rijeka.

Osnovne mjere koje treba poduzimati poradi unapređenja organizacije zaštite i spašavanja su:

- temeljem plana zaštite i spašavanja Grada Krka, ostvarivati utjecaj i postavljati zahtjeve kod izrade prostornih i urbanističkih planova općina i gradova poradi integralnog ugrađivanja mjera zaštite i spašavanja u planska rješenja i projektantske smjernice uređivanja prostora;

- predvidjeti upoznavanje najšireg pučanstva s ugrozama i načinima zaštite od ugroza, te ostvariti utjecaj na obučavanje i osposobljavanje pučanstva za osobnu, uzajamnu i skupnu zaštitu na neinstitucionalne načine putem medija, predavanja, brošura, letaka i slično;

- pratiti i utjecati na opremljenost pravnih osoba, ustanova i udruga koje se zaštitom i spašavanjem bave kao redovnom djelatnošću, a koje su od značaja za zaštitu i spašavanje odnosno koje imaju zadaće u zaštiti i spašavanju.

KLASA:810-03/11-01/3
URBROJ: 2142/01- 02/1-11-
KRK,

GRADSKO VIJEĆE GRADA KRKA

**Predsjednik
Gradskog vijeća
Josip Staničić**